



Hrvatska
komora
arhitekata

Ul. grada Vukovara 271/II, 10 000 Zagreb, Tel.: +385 (01) 5508-410, Fax: +385 (01) 5508-403, arhitekti@arhitekti-hka.hr, www.arhitekti-hka.hr

Preporuka o primjeni Pravilnika o cijenama usluga (Narodne novine 85/99) u postupku javne nabave

A/ Polazeći od pretpostavke da Hrvatska komora arhitekata kao krovna institucija ovlaštenih arhitekata u Republici Hrvatskoj brine i proučava propise kao i pojave te stanje u graditeljstvu koje su od interesa za rad ovlaštenih arhitekata,

B/ Da Hrvatska komora arhitekata svestrano brine o primateljima usluga ovlaštenih arhitekata, te nastoji da krajnji korisnik usluga članova Hrvatske komore arhitekta dobije što kvalitetniju uslugu,

C/ Skupština Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu je radi navedenoga na temelju članaka 9. stavak 1. i 22. stavak 1. Zakona o Hrvatskoj komori arhitekata i inženjera u graditeljstvu (Narodne novine br. 47/98) donijela na sjednici održanoj 22. srpnja 1999. godine Pravilnik o cijenama usluga (Narodne novine 85/99).

D/ Činjenica je da je predmetni Pravilnik kao opći pravni akt donesen uz suglasnost Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja te je kao podzakonski akt u skladu sa Zakonima,

E/ Da je predmetni Pravilnik inkorporiran u Zakon o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine br. 76/07., 38/09. i 55/11, 90/11.), Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07, 125/08, 90/11) te Zakon o arhitektonskim i inženjerskim poslovima u prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 152/08, 49/11),

F/ Da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 90/11) člankom 2. mijenja članak 3. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine br. 76/07., 38/09. i 55/11.), i to na način da se dodaje novi stavak koji obvezuje naručitelje izrade dokumenata prostornog uređenja, usluga, projekata i drugih dokumenata da primjenjuju i da se pridržavaju cjenika usluga komora ovlaštenih inženjera i arhitekata koji se donose temeljem Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji i Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti.

G/ Da se u članku 160. Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 152/08) propisuje kako se predmetni Pravilnik primjenjuje do trenutka stupanja na snagu odgovarajućeg akta Hrvatske

komore arhitekata, Hrvatske komore inženjera građevinarstva, Hrvatske komore inženjera strojarstva te Hrvatske komore inženjera elektrotehnike,

H/ Obzirom da Hrvatska komora arhitekata, a tako niti ostale, prethodno navedene Komore nisu donijele Pravilnik o cijenama usluga, stupanjem kojeg na snagu bi prestao važiti Pravilnik o cijenama usluga (Narodne novine 47/98) to je jasno, isti i dalje na snazi.

I/ Da se u Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08) u članku 58. stavku 5., kao i u članku 82. st. 4. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11) propisuje da kriteriji na kojima javni naručitelj temelji ponudu ne smiju utjecati na primjenu odredaba kojima je propisana novčana naknada za određene usluge, slijedom navedenog i Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08, 90/11) propisuje obvezu javnih naručitelja da se pridržavaju Pravilnika o cijenama usluga (Narodne novine 85/99).

J/ Obzirom na Mišljenje Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva od 06.03.2012.g. kao središnjeg Tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave kao i za nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08, 90/11) u kojem je navedeno da se predmetnim izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji obvezuje naručitelj usluga nacrti dokumenata prostornog uređenja, usluga, projekata i drugih dokumenata iz Zakona o prostornom uređenju i gradnji na pridržavanju Pravilnika o cijenama usluga (Narodne novine 85/99).

K/ Kao i da je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva u mišljenju od 06.03.2012. g. istaklo da je naručitelj gore navedenih usluga slijedom čl. 4. toč. 31. Uredbe o načinu izrade i postupanja s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine 13/08, 4/09) u dokumentaciji za nadmetanje dužan uključiti ostale bitne uvjete sukladno stručnim pravilima ili pak propisane drugim propisima, (a pod čime se podrazumijeva postupanje u skladu sa citiranim Pravilnikom o cijenama usluga) te kako Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva isto tako ističe da slijedom čl. 82. st. 4. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11) kriteriji za odabir ponude ne smiju utjecati na primjenu Zakona, drugih propisa i upravnih akata kojim je propisana novčana naknada za određene usluge - arhitektonske ili inženjerske usluge,

L/ Polazeći također od mišljenja Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva od 06.03.2012.g. u kojem je nadalje navedeno kako su naručitelji predmetnih usluga dužni prilikom izrade dokumentacije za nadmetanje i određivanja kriterija za odabir ponuda uzeti u obzir posebne propise kojima je propisana novčana naknada za određenu uslugu te ih kao takve navesti u dokumentaciji za nadmetanje te isključiti ponude koje su suprotne odredbama dokumentacije za nadmetanje,

M/ Kako iz navedenog jasno proizlazi kako je predmetni Pravilnik o cijenama usluga donesen uz suglasnost Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja te se isti temelji na Zakonu o Hrvatskoj komori arhitekata i inženjera u graditeljstvu, Zakonu o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji, a obvezu pridržavanja cjenika usluga propisuje Zakon o prostornom uređenju i gradnji, te Zakon o javnoj nabavi,

To, Hrvatska komora arhitekata slijedom svega iznijetoga:

P R E P O R U Č A

Naručiteljima usluga nacrti dokumenata prostornog uređenja, usluga, projekata i drugih dokumenata iz Zakona o prostornom uređenju i gradnji slijedom članka 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 90/11), članka 58. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi, **uvrstiti predmetnu dopunu u opću dokumentaciju za nadmetanje, a kako bi isto bilo provedeno u skladu sa Zakonom, kao i uvrstiti podatke temeljem kojeg je izračunata početna nabavna cijena usluga dokumenata prostornog uređenja, usluga, projekata i drugih dokumenata iz citiranog Zakona.**

Dakle, predlaže se naručiteljima predmetnih usluga ne rukovoditi se kriterijem najniže cijene prilikom odabira ponuđača već u samu natječajnu dokumentaciju unijeti odredbu o cijenama predmetnih usluga propisanih Pravilnikom o cijenama usluga (NN 47/98), a kako bi naručitelji i krajnji potrošači dobili kvalitetan proizvod te kako bi postupak javne nabave bio proveden u skladu sa Zakonom.

Naime, primjenom kriterija najniže cijene, te odabirom onog ponuditelja koji nudi cijenu ispod realne cijene koštanja usluga, krše se pravila tržišnog natjecanja te se omogućava ponuđaču u postupku javne nabave pružiti nekvalitetnu uslugu, što može imati dalekosežne negativne posljedice.

Napominjemo kako Zakon o javnoj nabavi propisuje i postupak pravne zaštite.

Člankom 140. Zakona o javnoj nabavi propisano je kako neusklađenost dokumentacije za nadmetanje sa zakonom predstavlja bitnu povredu Zakona, a kao takav i žalbeni razlog.

Slobodni smo Vam isto tako napomenuti kako bitne povrede Zakona predstavljaju žalbeni razlog na koji Državna komisija pazi po službenoj dužnosti.

Slijedom svega navedenoga, predlažemo Vam u opću dokumentaciju za nadmetanje uvrstiti kao jedan od kriterija i taj da ponuđači imaju postupati u skladu s predmetnim Pravilnikom o cijenama usluga (NN 47/98) kako bi se izbjegle moguće posljedice ne postupanja u skladu sa Pravilnikom o cijenama usluga.

Napominje se da se primjenom kriterija najniže cijene osim što se ne poštuju navedeni propisi izravno prihvaća odgovornost za loš ili nepotpun rad kao i za njegovu kvalitetu, a što ne bi trebalo biti nikome u interesu, pa bi se odgovornim za sve štetne posljedice koje nastanu ne postupanjem prema navedenim zakonskim dopunama trebao smatrati upravo naručitelj predmetnih usluga.

Nadalje se navodi kako će Hrvatska komora arhitekata kao jednu od mjera zaštite svog članstva kao i primatelja usluga slijedom članka 3. Uredbe o nadzoru nad provedbom

Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 10/12) uputiti predstavku Ministarstvu gospodarstva kao Tijelu nadležnom za nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi koje je pak slijedom navedene Uredbe ovlašteno započeti nadzor za vrijeme trajanja postupka javne nabave te do tri godine od njegova završetka, kao i podići optužni prijedlog pred Nadležnim Prekršajnim sudom u slučaju uočavanja nepravilnosti i nezakornitosti u postupku javne nabave, a čime ćete sebi prouzročiti daljnje nepotrebne pravne posljedice kao i troškove.

Hrvatska komora arhitekata će isto tako uputiti prekršajnu prijavu Državnom inspektoratu kao i Državnom uredu za reviziju u slučaju ne poštivanja Zakona o javnoj nabavi kao i Zakona o prostornom uređenju i gradnji kao i poduzeti sve daljnje potrebne mjere radi zaštite svog članstva kao i krajnjeg primatelja usluga.

S poštovanjem,



Tomislav Čurković, ovl.arh.
predsjednik Hrvatske komore arhitekata